

## **ВИРТУАЛЬНЫЙ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ КАПИТАЛ, ГЛОБАЛЬНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВОСУДИЕ**

*профессор Ваганян Г., советник Конституционного Суда РА*

Знания, информация и когнитивные правовые информационные технологии являются главным строительным блоком всего здания под названием "Электронная демократия". Основной движущей силой э-демократии является стремление сделать правительство, законодательные органы, конституционные суды и политические процессы более открытыми для каждого члена общества и, тем самым, предоставить ему шансы и возможности активного участия в управлении государством, в установлении правосудия и общего благосостояния. Если то или иное учреждение не предоставляет информации относительно того, что оно делает, трудно ожидать от общества, граждан открытости, активности и большого количества обращений к этому учреждению.

Поэтому лучший способ гарантировать онлайн-вовлечение граждан в процессы принятия решений состоит в том, чтобы внедрить диалоговые инструменты в официальные демократические процессы и таким образом обеспечить систематический и полный доступ к легальной, правовой общественной информации, особенно о конституционных правах граждан. Помимо теоретической ценности знания и информация имеют высокую практическую значимость, поскольку они являются базовым компонентом э-демократии. "Э-демократия" определяется как использование Интернет-технологий для того, чтобы добыть знания, предоставить информацию, обеспечить коммуникации и диалог между большинством и меньшинством. В целом, проведенный нами анализ конституционного информационного пространства показывает, что фактически в проблему электронной демократии вовлечены следующие категории задач: **онлайн- (диалоговый) доступ к знаниям и информации, создание понятийного аппарата, доступного для каждого, реализация услуг электронного конституционного суда и онлайн-участие граждан в судебных процессах.** Ниже дается обобщенное описание каждой из этих категорий задач.

Современные тенденции развития общечеловеческих ценностей характеризуются повышением качества менеджмента правового государства, созданием международного прецедентного конституционного права, формированием надгосударственного виртуального конституционного контроля и мониторинга. Общеευропейские ценности и стандарты требуют создание адекватного инструментария в проектировании единого правового информационного пространства, что позволит многим

странам не отставать от темпов развития. **Стандартизация в области правовых технологий является важнейшим решением, которое гарантирует высокое качество не только законодательства, диагностики нормотворчества, но и конституционного правосудия, мониторинга и контроля.** Это даст возможность существенно снизить цену управления демократизацией государств, содействовать единому, целостному общеевропейскому мониторингу (диагностике) судебной практики. Введение стандартизации правовых технологий даст ощутимые преимущества, как для производителя (судов), так и для потребителя (общество, граждан).

**Услуги электронного конституционного суда.** Эта категория проблем охватывает использование Интернета и других инструментов для предоставления услуг с большей эффективностью, скоростью, с улучшенным доступом и повышенным качеством. Пример онлайн-доступа к решениям демонстрирует Конституционный суд Армении, где стороны, участвующие в судебных делах, имеют возможность свободного диалогового доступа к решениям по аналогичным или похожим случаям. Информация на веб сайте <http://www.concourt.am> (действует с 1997г.) представлена на трех языках: армянском, русском и английском и отображает структура суда и сферу его деятельности. Главными разделами сайта являются: *"Конституция РА", Закон РА "О Конституционном суде", "Члены КС", "Решения", "Расписание заседаний", "Онлайн версии публикаций, книг (э-библиотека)", "Международные связи", "Годовые сообщения", "Виртуальная фотогалерея", а также проекты, созданные и реализуемые в КС РА.*

По данным на 2016г. веб сайт Конституционного Суда Армении занимает 15 место в рейтинге 58 органов конституционного контроля стран мира и 2 место в рейтинге 13 конституционных судов стран новой демократии.

Такая структура дает возможность гражданам сначала ознакомиться с юридической основой функционирования суда, его функциями и результатами деятельности, затем ознакомиться с персоналом и членами суда, а также связаться с ними по электронной почте. Для каждого члена суда приведены его биографические данные и адрес электронной почты. Далее следуют решения суда, которые разбиты на группы по годам (1996-2016гг.) Представлены полные тексты всех решений (всего 1255 на 18.02.16г.) на армянском и наиболее значимые на русском и английском языках.

В процессе деятельности КС РА были опубликованы ряд книг, монографий, научные журналы, статьи, вестники Конференции органов конституционного контроля стран новой демократии "Конституционное правосудие", Международный Альманах "Конституционное правосудие в новом тысячелетии" и др. Их электронные версии представлены в разделе "электронная библиотека". Этот раздел дает представление о деятельности суда вне прямых обязанностей, а также является виртуальным учебным пособием для ученых, студентов, юристов и судей, простых граждан в

области права и конституционализма. Кроме того, КС располагает огромной электронной библиотекой на компакт дисках. С 1996 суд организует различные конференции. Ежегодные международные ереванские семинары, ставшие уже традицией, международный семинар Unidem и др., представлены в разделе "Конференции". Желающие могут не только прочесть доклады, но и скопировать их. Здесь же представлены материалы республиканской олимпиады для школьников и студентов "Конституция и право".

Мы считаем, что конституционные суды как явление новой эпохи должны стать центром нового правового мышления, формирования нового менталитета, в первую очередь у молодежи. Поэтому Конституционный суд Армении взял на себя задачу через общественную организацию "Центр конституционного права" осуществить подготовку и проведение республиканских олимпиад для молодежи. Олимпиады служат наглядным примером и практическим инструментом для молодежи по использованию новых информационных, веб технологий. Учащиеся школ и вузов из различных регионов и городов Армении, подключенных к сети Интернет, заходят на веб сайт олимпиады, знакомятся с образовательными ресурсами, правилами и условиями проведения олимпиады, скачивают виртуальные законы, тестовые вопросы и, ответив на них, становятся участниками олимпиады, отправляют ответы по электронной почте. В результате все большее количество школ и школьников, учителей с большим энтузиазмом и активностью вовлекаются в проведение олимпиады.

Большинство судов в настоящее время предоставляют свою информацию через Интернет для массового доступа. При этом важным условием для полной реализации предоставления онлайн информации является усиление сотрудничества между электронными судами и создаваемыми общественно-частными партнерствами путем совместного (разделяемого) использования общей информации. Это дает основания специалистам утверждать, что **первая тенденция в области развития электронной демократии состоит в усилении взаимного сотрудничества и совместного использования общей для всех взаимодействующих сторон информации.**

В разделах сайта Конституционного суда Армении представлены уникальные информационные базы "Конституции стран мира", "Международные документы по правам человека", другие правовые ресурсы, в том числе многоязычные электронные словари и энциклопедии, а также электронный каталог ссылок на правовые ресурсы Интернет, которые пользуются большой популярностью среди пользователей сети, как в республике, так и за рубежом. Каталог правовых ресурсов является мощным современным инструментом для быстрого поиска нужной правовой информации, ознакомления с различными международными и конкретно присущие данной стране опытом, с правовыми задачами и их решениями. Данный инструмент позволяет пользователям

буквально за минуты устанавливать и поддерживать связи с другими правовыми институтами. Применяя универсальные поисковые технологии, только в рамках данного каталога, решаются многие комплексные задачи Конституционного суда с наибольшей эффективностью, быстротой и точностью.

В разделе международных связей веб сайта описаны результаты встреч членов КС Армении с членами конституционных судов других стран, представителями Венецианской комиссии, различных международных организаций.

**Критические факторы успеха и проблемы инфраструктуры.** В то время как перечисленные выше проблемы имели дело с использованием гражданами онлайн-инструментов, существуют серьезные проблемы в области инфраструктуры, которая также является одним из фундаментов э-демократии. Для успешного развития инструментов поддержки электронной демократии необходимо провести серьезную работу по сокращению существующего цифрового расслоения во всех его проявлениях, по улучшению э-руководства, по развитию технологической инфраструктуры в странах новой демократии, по обеспечению населения диалоговым доступом, по выбору рациональных моделей предоставления услуг со стороны э-судов и ряд других проблем.

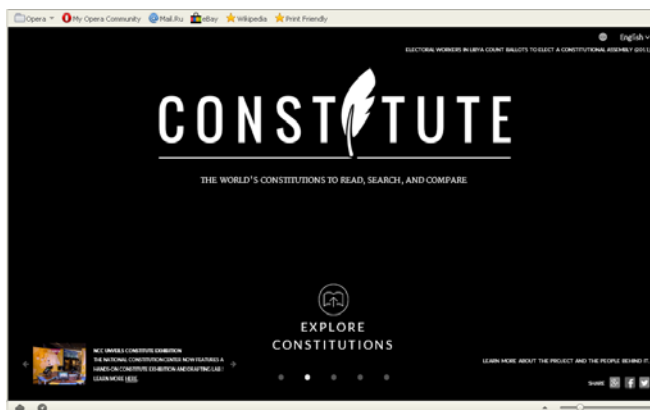
**Технологии обработки и анализа многоязычных информационных ресурсов в решении правовых и образовательных задач.** Еще в 1998 году сотрудниками Конституционного Суда Республики Армения совместно с "Media Lingva" (а использованием программы "Следопыт") впервые была создана уникальная трехязычная поисковая система "Воронум" с базой "**Конституции государств мира**" (World Wide Constitutions), в которой были собраны конституции 146 стран (119 – на английском, 67 – на русском, 20 – на испанском, 3 – на французском), классифицированные согласно: 1) алфавитному списку стран, 2) карте мира, 3) системам государственного управления. Сюда же был включен "Электронный словарь основных конституционных понятий", состоящий из 474 ключевых слов и 179 выражений. Это уникальный инструмент являлся не только учебным, но и исследовательским материалом для конституционалистов и конституционных судов, преподавателей университетов и студентов. Компьютерная система "Воронум" для конституционного сравнительного анализа была зарегистрирована в Национальном Агентстве Республики Армения по авторским правам.

Несколько сотен экземпляров поисковой системы с информационной базой на лазерных дисках были переданы в конституционные суды различных стран мира, представителям Европейской комиссии "За демократию через право" Совета Европы, участникам международных конференций и семинаров, организованных Конституционным Судом Республики Армения. Этот проект удостоился высокой оценки со стороны международных экспертов и соответствующих

структур, был признан важнейшей инновацией Международной ассоциацией конституционного права и впоследствии его фрагменты были размещены на веб сайтах Конституционного Суда Республики Армения ([http://www.concourt.am/armenian/legal\\_resources/world\\_constitutions](http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions)), а также Международной Ассоциации конституционного права (The International Association of Constitutional Law).

Результаты исследования и сравнительного анализа конституций стран мира с использованием уникальных инструментов армянских разработчиков обобщены в научных статьях, в монографиях, а также в местной и зарубежной прессе. Более того, накопленный опыт авторы системы использовали в проекте "Human Right Documents" Центра конституционного права РА.

Этот проект стал победителем конкурса малых грантов программы IATP/IREX в Армении, в рамках которого в 2000 году Бюро по образовательным и культурным связям Госдепартамента США профинансировало размещение трехязычного ресурса проекта в Интернете (<http://www.concourt.am/hr>). Проект стал прототипом для корпорации **Google**, которая в 2013 году совместно с научным британо-американским объединением **Comparative Constitutions Project** запустила новый, по мнению разработчиков уникальный ресурс **Google Constitute**, позволяющий сравнить конституции 194 стран мира, которые переведены на английский, а также разбиты на множество тематических разделов. При этом подчеркивалось, что это не только учебный, но и исследовательский инструмент, который позволяет сравнивать функциональное содержание документов. Сайт **Google Constitute** (<https://www.constituteproject.org/>) создан на основе проекта Comparative Constitutions Project, в котором участвовали такие ведущие университеты мира как **Университет Иллинойса, Университет Чикаго, Университет Техаса, Университетский колледж Лондона и др.** (University of Illinois, University of Chicago, the University of Texas, and the University College London).



Проект Google Constitute, <https://www.constituteproject.org/>

Несмотря на широкое распространение Интернет в мире, в целом степень его использования судами еще недостаточна для того, чтобы обеспечить ускоренное развитие электронной демократии. Не все ресурсы пользуются популярностью у граждан. В этой связи в Армении в рамках проекта **ArcaLer Scorecard** с 2004 года впервые в мировой практике периодически проводим **сравнительный рейтинговый анализ качества и востребованности правовых Интернет ресурсов, виртуальных представительств органов конституционного контроля различных стран мира**. Рейтинги оцениваются по разработанным инновационным методам с помощью тематических баз данных известных поисковых систем Google (англоязычное Интернет пространство) и Yandex (русскоязычное Интернет пространство). Проводится расчет предложенного нового **индикатора для измерения и оценки ситуации в области развития э-демократии - QI (виртуального индекса интеллектуального капитала правовых ресурсов<sup>1</sup>)**. В проведенных исследованиях рассмотрены виртуальные представительства (веб сайты): **13-ти конституционных органов бывших республик Советского Союза, 28-ми международных правовых организаций и 58-ми органов конституционного контроля различных стран мира:**

- а) [http://www.iatp.am/arcaler\\_scorecard/xls/ccussr.htm](http://www.iatp.am/arcaler_scorecard/xls/ccussr.htm)
- б) [http://www.iatp.am/arcaler\\_scorecard/xls/ei\\_org.htm](http://www.iatp.am/arcaler_scorecard/xls/ei_org.htm)
- в) [http://www.iatp.am/arcaler\\_scorecard/xls/conc.htm](http://www.iatp.am/arcaler_scorecard/xls/conc.htm)

Из 58 веб виртуальных представительств органов конституционного контроля стран мира в первую тройку рейтинга входят сайты: **Конституционного суда Российской Федерации (QI=1.00), Верховного суда Японии (QI=1.00), Конституционного Суда Перу (QI=0.83)**. В первую десятку рейтинга вошли также сайты: **Верховного суда Аргентины, Европейского Суда по Правам Человека, Верховного Суда Канады, Верховного Суда Израиля, Конституционного суда Украины, Суда по Правам Человека Америки, Верховного суда Мексики.**

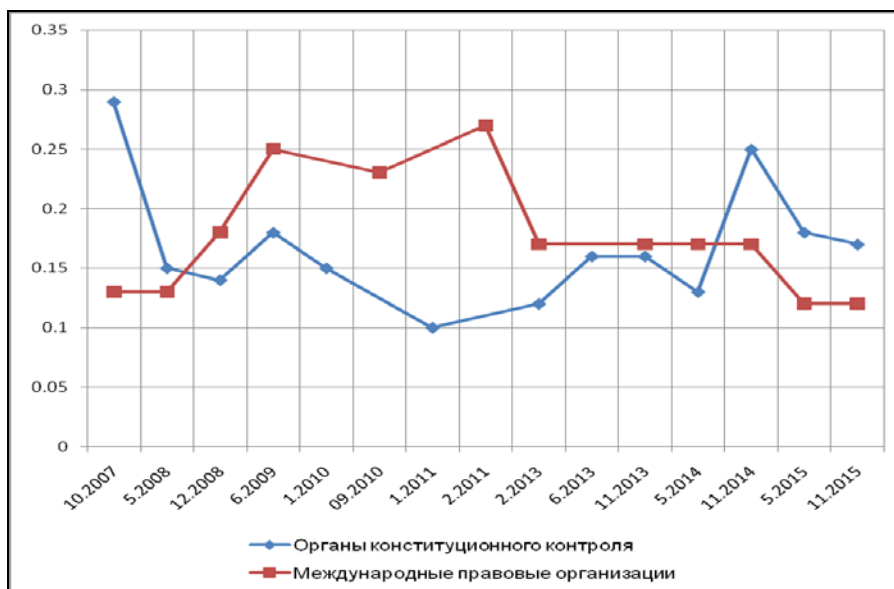
**Таблица 1**

**QI виртуального интеллектуального капитала**

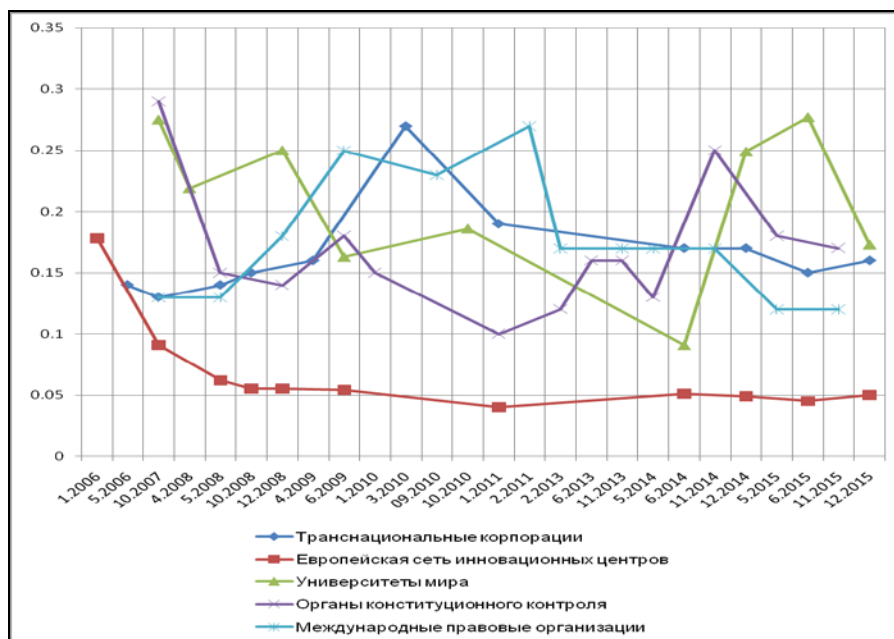
<b>N</b>	<b>Виртуальные представительства</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>
1	Конституционных органов бывших республик Советского Союза	0.57	0.57	0.50
2	Международных правовых организаций	0.17	0.17	0.12
3	Органов конституционного контроля стран мира	0.16	0.25	0.17

<sup>1</sup> Индекс виртуального интеллектуального капитала – индикатор, оценивающий потенциал, стоимость, полезность, значимость, востребованность, ценность виртуального представительства органов правосудия в условиях э-демократии.

Сравнительный анализ индекса QI виртуального интеллектуального капитала правовых ресурсов показал, что в период 2013-2015гг. среднее значение индекса снижается у конституционных органов бывших республик Советского Союза, у международных правовых институтов и организаций, и только у органов конституционного контроля стран мира наблюдается рост с 0.16 до 0.17. Сложившаяся картина свидетельствует о повышении роли виртуальных представительств органов конституционного контроля стран мира в развитии э-демократии и э-правосудия.



ВИК органов конституционного контроля стран мира и международных правовых организаций



ВИК транснациональных корпораций, европейской сети инновационных центров, университетов мира, органов конституционного контроля стран мира и международных правовых организаций

## Список используемой литературы

1. Ваганян Г., Ваганян О., Тумян Л. **Сопоставительный анализ национального интеллектуального капитала стран БРИКС ключевого фактора роста качества государственного управления и конкурентоспособности.** I Международная научно-практическая конференция "Страны БРИКС: стратегии развития и механизмы взаимодействия и сотрудничества в изменяющемся мире", ИНИОН РАН, 2–3 ноября 2015, Москва.
2. Ваганян Г.А., Ваганян О.Г., Казарян М.Э., Тумян Л.В. **Индекс виртуального интеллектуального капитала (QI) веб сайтов органов государственной власти - президентов, парламентов, правительств, конституционных судов стран-участниц Евразийского экономического союза (России, Казахстана, Беларуси, Армении),** 01.04.2015, "АркаЛер", Армения, <http://www.iatp.am/news/evrazes-rating.pdf>.
3. Тумян Л.В. **Сопоставительный анализ национального интеллектуального капитала стран участниц Евразийского экономического союза.** "Креативная экономика", N9 (2015), Москва.
4. Ваганян Г.А. **Стратегический анализ виртуального интеллектуального капитала и показателей экономики знаний в Ситуационном центре (не традиционный захват знаний).** Тезисы докладов Научно-практическая конференция "Ситуационные центры - 2009" (современные информационно-аналитические технологии поддержки принятия решений), 14-15 апрель 2009, Российская академия государственной службы при Президенте РФ, Москва.
5. Vahanyan H.G. **A Virtual Tool for Intellectual Capital Management. European Conference on Intellectual Capital.** INHolland University of Applied Sciences, Haarlem, the Netherlands, 28-29 April 2009.
6. Ваганян Г.А. **Мировой финансовый кризис, измерение и оценка интеллектуального капитала ведущих коммерческих и инновационных организаций, образовательных учреждений мира и России.** Тезисы докладов IX Международной научной конференции "Россия: ключевые проблемы и решения", 11-12 декабря 2008, ИНИОН РАН, Москва.
7. Ваганян О.Г. **Инструмент измерения и оценки интеллектуального капитала российских организаций в условиях сетевой экономики.** Сб. научных трудов. Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам. РГИИС, Москва, 2008.
8. Ваганян Г.А. **Концепция интерактивного менеджмента интеллектуального капитала в ситуационном центре электронного правительства.** Научно-практическая конференция "Ситуационные центры и перспективные информационно-аналитические средства поддержки принятия решений". Российская академия государственной службы при Президенте РФ. 2007, Москва.
9. Ваганян Г.А., Ваганян О.Г. **Виртуальные технологии менеджмента (системотехника менеджмента).** Монография. Ереван, "Нжар", 2005.
10. Ваганян Г.А., Бляян В.Ю. **Информационные технологии в правовой деятельности (в системе государственной службы).** Монография. Ереван, "Нжар", 2005.
11. Арутюнян Г. **Новые технологии, электронная демократия и конституционные суды,** Международная конференция, Афины. 3-4.06.2005.
12. Ваганян Г., Бляян В. **Автоматизированное рабочее место "право" в системе образования и науки,** XII Всероссийская научно-методическая конференция "Телематика-2005", Санкт-Петербург, 6-9 июня 2005г.
13. Ваганян Г.А. **Информационные технологии и демократизация управления. О проблемах создания электронного правительства Армении.** "Деловой экспресс", 2-8 октября 2003, №40.



14. Ваганян Г.А., Артеян М.М. **Право на доступ к правовой информации в Армении с помощью сети Интернет.** “Закон и Действительность,” Международный юридический научный журнал, 21-22 ноября 2003, Армения.
15. Vahanyan G. **Access to the Law**, International Conference "E-Development for the Caucasus". Yerevan, Armenia, 15-16 April, 2002.
16. Ваганян Г., Бляян В. **Информационные технологии в Конституционном Суде Республики Армения.** Вестник Конституционного Суда Республики Армения. N1, 2001г.
17. Harutyunyan G.G., Vahanyan G.A. **New computers technology for analysis, comparison synthesis of legal information.** Fifth World Congress "Constitutionalism, Universalism and Democracy", 12-16 July 1999, Rotterdam, Netherlands, Erasmus University, International Association of Constitutional Law.
18. Ваганян Г. **Международное сотрудничество Конституционного Суда Республики Армения.** European Commission for Democracy Through Law (Venice Commission) Conference of Secretaries General of Constitutional Courts and bodies of equivalent jurisdiction, Kyiv, Ukraine, 25-26.11.1999, Collection of reports.
19. Ваганян Г. **Новая компьютерная технология для анализа, сравнения и синтеза правовой информации.** Международный журнал "Конституционное правосудие", Ереван, N1, 1998г.
20. Ваганян Г. **Специальный научный доклад на семинаре, организованном юридическим факультетом Мексиканского государственного университета и Комиссией по Правам человека, Мехико, ноябрь 1998г.**