

ПОЧЕМУ ПРЕЗИДЕНТ РА НЕ СЛЕДИТ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ КОНСТИТУЦИИ

**(АРМЕНИЯ НА 105 – ОМ МЕСТЕ В МИРЕ ПО РЕЙТИНГУ
ИНДЕКСА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО КАПИТАЛА)**

Ваганян Г.А.



Ереван - 2023

УДК 342:351/354

ББК 67.400

В 124

Ваганян Г.

В 124 Почему Президент РА не следит за соблюдением Конституции /

Г. Ваганян. – Ер.: Авт. изд., 2023. - 100с.

Реализация основных конституционных, национальных, стратегических целей государства, развития социально-экономических процессов требует кардинального повышения качества и эффективности государственного управления. Актуальной задачей Президента, Национального собрания и Правительства Армении является реформирование самого института государственного управления. При этом содержание понятия "**качество государственного управления**" до сих пор слабо отражено как в научной литературе, так и на практике.

Западные модели публичного управления не релевантны особенностям и условиям Армении. Задача армянской науки – выявить причины низкого качества государственного управления в Армении и предложить практические рекомендации для его повышения. От решения этой задачи зависит эффективность государственного управления. В работе предлагается методология повышения качества и эффективности государственного управления на основе концепции устойчивого развития путем измерения и сравнительного оценки **индекса устойчивой конкурентоспособности государства**, в котором доминирующим фактором является **индекс интеллектуального капитала**. Анализируется содержание понятий "качество государственного управления", "результативность, экономичность и эффективность государственного управления".

УДК 342:351/354

ББК 67.400

ISBN 978-9939-0-4447-7

© Ваганян Г., 2023

Заключение

1. Существует противоречие между теоретической моделью Конституции и фактической ее моделью. Слабо функционирует система обратной связи в государственном управлении. Глава государства фактически не следит за соблюдением Конституции, а Президент и Парламент - за выполнением стратегических целей и основных целей политики государства. Программа правительства и ход ее выполнения не являются объектом ответственной результирующей оценки. В итоге не принимаются необходимые и адекватные корректирующие воздействия в условиях усиления внешних негативных воздействий.

2. **Фактически сложившаяся на практике модель парламентского управления в РА не соответствует конституционной модели, эффективность и качество которой без механизма обратной управленческой связи приближается к нулю.** Общество отстранено от оценки эффективности и качества управления.

3. **Анализ показателей подтверждает тезис, что для Армении в сложившихся внутренних и внешних условиях с точки зрения эффективности и качества государственного больше подходила Президентская модель управления.** Конституционные реформы, принятые в 2015 г. разрушили устойчивость системы принятия решений и механизмы обратной связи, что можно идентифицировать показателями Всемирного банка, измеряющие эффективность государственного управления. Это особенно заметно при сравнении показателей Армении с показателями Азербайджана. **Армения по эффективности управления в 2021г. приблизилась к уровню 1995г. Азербайджан по эффективности управления приблизился к уровню к 2021г. существенно улучшил (утроил) свой показатель по сравнению с 1995г. (Всемирный банк).** Авторы конституционных реформ не оценили профессионально рассматриваемые модели с точки зрения эффективности управления и заложили мину замедленного действия, которая и в современных условиях угрожает безопасности страны, государства и общества, отдав приоритет доминированию гипотетического принципа обеспечения прав человека. Абсурдно говорить о конституционных правах человека, способствуя разрушению при этом государственных институтов, которые предназначены для гарантирования самих этих прав Конституцией. То есть необходимо было отличить базис от надстройки. Доминирование надстройки над базисом согласно законам управления приводит к разрушению базиса. Конечным результатом будет и разрушение надстройки. Парадигма прав человека и юридизация Конституции стали инструментом разрушения государства и одновременно самой Конституции, в конце концов потери независимости и суверенитета. К сожалению, модель управления осталась без изменения. Об этом свидетельствуют результаты комплексного сравнительного анализа показателей управления за 2015, 2018 и 2022гг. С 2015г. показатели Армении устойчиво катятся вниз. По показателю **Валовый национальный доход на душу населения Армения с 108 места (2014г.) спустилась вниз на 129–е место (2022г.), а по показателю Валовой внутренний продукт соответственно – с 136-го на 137-ое место.** Такова цена парадигмы «прав человека».

4. Национальный интеллектуальный капитал выступает как локомотив ускорения социально-экономических процессов. Эффективное управление НИК приво-

дит к повышению устойчивой конкурентоспособности и привлечению инвестиций, эффективности экономики, росту благосостояния и качества государственного управления.

5. По настоящее время только в методологии SolAbility имплементирована модель измерения и оценки НИК в качестве одного из подиндексов глобального индекса устойчивой конкурентоспособности. Однако показатели ГИУК в Армении не учитываются в практике управления.

6. Актуальной проблемой для страны является имплементация модели ГИУК, а также управление формированием и развитием НИК и его компонентами.

7. Армения должна построить такую стратегию формирования, развития и управления НИК, где основным локомотивом развития будет национальный человеческий капитал, имеющий огромный потенциал роста. Требуются инвестиции, в первую очередь, в развитие человеческого капитала.

8. Наша страна имеет крайне неудовлетворительный уровень ключевых показателей устойчивой конкурентоспособности при высоком показателе индекса социального капитала (13-ое место). Однако Правительство не может “капитализировать” это преимущество, потому что нет механизма обратной связи.

9. Армения имеет серьезные проблемы по формированию и развитию многих показателей ГИУК. **Показатель интеллектуального капитала с 30-го места (2014г.) упал на 105-ое место (2022г.). Показатель эффективности управления страны с 49-го места (2016г.) переместился на 55-ое (2022г.), по эффективности использования ресурсов с 58-го места (2015г.) – на 142-ое (2022г.).**

10. В Армении выявлено противоречие между высоким индексом образования и низким индексом процветания. Существует прямая связь между ростом ГИУК с ростом качества и эффективностью государственного управления. Низкий уровень качества управления и НИК органов власти способствует снижению качества кадровой политики, парадигме безответственности, росту коррупции, сохранению теневой экономики, непрозрачности власти. В этих условиях затруднен результативный диалог властей с гражданским обществом, снижается эффективность обратной связи.

11. Внедрять систему управления НИК и методологию ГИУК целесообразно по этапам: в первую очередь, в трех ветвях власти, в государственных организациях с высоким ИК, имеющих опыт менеджмента знаний или опыт применения ССП, а затем в других органах власти, в органах местного самоуправления. Целесообразно, создавать в государственных организациях специализированные подразделения по и внедрению концептов НИК и ГИУК.

12. Для обеспечения конституционного механизма обратной связи рекомендуется Президенту РА следить за соблюдением Конституции с использованием показателей ГИУК и НИК и представлять периодически результаты оценки обществу. Национальное собрание обязано ежегодно подвергать детальному анализу достижение целей политики государства и требовать от Правительства исполнения соответствующих требований Конституции. По результатам стратегического анализа состояния выполнения национальных целей и основных целей политики Национальное собрание обязано в случае необходимости выработать меры по корректировке Программы правительства и оценить деятельность Правительства и главы исполнительного органа власти.

13. Внедрение системы управления НИК и методологию ГИУК позволит Правительству, Президенту, Национальному собранию и всем должностным лицам организовать систему обратной связи и тем самым обеспечить осуществление стратегических национальных целей, и основных целей политики государства, установленных Конституцией.

14. Учитывая вышеизложенные факты, Армении для сохранения суверенитета, обеспечения независимости и безопасности необходим скорейший переход на Президентскую модель управления с механизмом обратной связи.

Приложение

Глобальный индекс устойчивой конкурентоспособности (методология SolAbility)

Основные определения: **экономическая устойчивость** - это способность системы (экономики страны) сохранять определенный (заранее заданный) уровень достижения целей в условиях динамических трансформаций; **устойчивая конкурентоспособность** – это способность государства сохранять определенный (заранее заданный) уровень достижения основных целей политики государства в условиях динамических трансформаций.

Измерение конкурентоспособности помимо ВВП

Публикуемый с 2012 года Глобальный индекс устойчивой конкурентоспособности (GSCI) и модернизированный в 2014г. является наиболее полным рейтингом стран, доступным в настоящее время. GSCI измеряет показатели устойчивой конкурентоспособности стран на основе 189 поддающихся измерению количественных показателей, полученных из надежных источников, таких

как Всемирный банк, МВФ и различные агентства ООН. 189 показателей сгруппированы в 6 подиндексов: природный капитал, эффективность и интенсивность использования ресурсов, социальная капитал, интеллектуальный капитал, экономическая устойчивость и эффективность управления.

Модель устойчивой конкурентоспособности

Глобальный индекс устойчивой конкурентоспособности (ГИУК) рассчитывается на основе **трехмерной модели устойчивого развития**. Согласование экономики, окружающей среды и общества часто применяется в корпоративном мире для оценки и управления вопросами устойчивого развития и производительности. Однако корпорации — это образования, действующие в совершенно иных границах и с иными целями, чем государства и национальные экономики. Поэтому элементы модели адаптированы к характеристикам наций и их фундаменту устойчивого процветания. В то время, как корпоративные или хозяйствующие субъекты (в зависимости от характера их деятельности) работают с природным капиталом, они не зависят от местонахождения используемого ими капитала (природного, человеческого, финансового) и, следовательно, могут перемещать свои операции туда, где внешние условия наиболее благоприятны, как с точки зрения физического расположения (офисы/фабрики) и рынков, так и с точки зрения сфер деятельности.

Транспорт и международная торговля сделали страны и людей менее зависимыми от ближайшего окружения за счет международной торговли ресурсами, включая воду. Однако страны и население не могут просто переехать, если основные ресурсы (вода, сельскохозяйственная продукция) станут дефицитными или страна станет пригодной для жизни из-за изменения климата. В конце концов люди полагаются на природный капитал окружающей среды и живут за счет этого, хорошо это или плохо.

Пирамида устойчивой конкурентоспособности

Модель устойчивой конкурентоспособности основана на пирамиде, где каждый уровень необходим для поддержки следующего более высокого уровня. В направлении сверху вниз разные уровни пирамиды влияют на состояние нижних уровней.

Устойчивая конкурентоспособность – способность генерировать и поддерживать всеобъемлющее богатство и достойный уровень жизни для всех граждан в глобальном мире конкурирующих экономик состоит из 6 ключевых элементов,

которые взаимодействуют и влияют друг на друга: **природный капитал** (данные природная среда и климат минус антропогенная деградация и загрязнение), **социальный капитал**, **интеллектуальный капитал** (способность конкурировать на глобальном рынке за счет устойчивых инноваций), **управление ресурсами** (способность извлекать максимально возможную ценность из существующих ресурсов (природных, человеческих, финансовых) и **управление** (рамки, заданные, как правило, государственной политикой и инвестициями, в которых работает национальная экономика).

В настоящее время широко признано, что экономическая деятельность оказывает неблагоприятное или побочное воздействие на нефинансовые активы страны. Негативные последствия экономической деятельности, в том числе негативные последствия для социальной ткани и сожительства в обществе, могут подорвать или даже обратить вспять будущий рост и создание богатства. Из-за упущения ключевых нефинансовых показателей и результатов, которые имеют основополагающее значение для поддержания экономической деятельности, традиционно используемые измерения для измерения богатства наций, такие как ВВП, имеют ограниченную информативную ценность для будущего развития страны.

Устойчивая конкурентоспособность означает способность страны удовлетворять основные потребности нынешних поколений, сохраняя или увеличивая национальное и индивидуальное богатство в будущем, не истощая природный и социальный капитал. Индекс устойчивой конкурентоспособности строится и рассчитывается на основе модели устойчивой конкурентоспособности, которая охватывает 188 показателей данных, сгруппированных по 6 основным направлениям.

Природный капитал - данная природная среда, включая наличие ресурсов и уровень истощения этих ресурсов. Природный капитал является основанием пирамиды и определяется характеристиками данной физической среды страны. Природный капитал состоит из сочетания размера, населения, географии, климата, биоразнообразия и наличия природных ресурсов (возобновляемых и невозобновляемых), а также уровня истощения/деградации имеющихся ресурсов. Сочетание этих факторов и уровня истощения невозобновляемых ресурсов из-за деятельности человека и изменения климата представляет собой потенциал для поддержания процветания населения и экономики страны в будущем.

Чем эффективнее нация использует ресурсы (природные, человеческие, финансовые), тем больше богатства страна способна создать. Кроме того, более

высокая эффективность означает меньшее негативное воздействие потенциального дефицита ресурсов (продовольствия, энергии, воды, полезных ископаемых). Более высокая эффективность также означает более низкую стоимость единицы продукции во всех секторах, как частном, так и государственном. Эффективное использование ресурсов и энергии является индикатором способности страны поддерживать или повышать уровень жизни как при обычном ведении бизнеса в будущем. Используемые индикаторы охватывают использование и интенсивность использования воды, использование энергии, интенсивность и источники энергии, выбросы и интенсивность изменения климата, а также определенное использование сырья. Однако доступность глобальных данных о потреблении сырья, кроме стали, ограничена и поэтому не может быть включена. Ресурс эффективность и интенсивность - эффективность использования доступных ресурсов как измерение операционной конкурентоспособности в мире с ограниченными ресурсами.

Социальный капитал - здоровье, безопасность, свобода, равенство и удовлетворенность жизнью в стране. Экономика требует стабильности, чтобы работать без сбоев. Поэтому нации и общества нуждаются в минимальном уровне социальной сплоченности, согласованности и солидарности между различными регионами, между властями и народом, между различными группами интересов, между уровнями доходов, между поколениями и между отдельными людьми. Отсутствие социальной сплоченности в любом из вышеперечисленных аспектов приводит к социальным разрывам, которые в конечном итоге приводят к росту преступности, насилия и незащищенности, что может серьезно подорвать стабильность, необходимую экономике в качестве основы для процветания в долгосрочной перспективе. Социальный капитал нации – это сумма социальной стабильности и благополучия (ощущаемого или реального) всего населения. Социальный капитал создает социальную сплоченность и определенный уровень консенсуса, что, в свою очередь, обеспечивает стабильную среду для экономики и предотвращает чрезмерную эксплуатацию природных ресурсов. В дополнение к местным историческим и культурным влияниям на социальный консенсус в обществе влияют несколько факторов: системы здравоохранения и их всеобщая доступность/доступность (измерение физического здоровья); равенство доходов и активов, которые коррелируют с уровнем преступности; демографическая структура (для оценки будущего баланса поколений в обществе); свобода самовыражения и свобода от страха; и отсутствие насильственных конфликтов. Только в этих условиях экономика может процветать, создавать стоимость, рабочие места и доходы для населения. Индекс Socail Capital основан на показателях, относящихся к следующим кластерам.

Интеллектуальный капитал и инновации - способность создавать богатство и рабочие места за счет инноваций и отраслей с добавленной стоимостью на рынках. Основой устойчивого экономического успеха является способность постоянно совершенствоваться и внедрять инновации на всех уровнях и во всех учреждениях (не только в частном секторе). Поддержание конкурентоспособности также требует долгосрочного взгляда, выходящего за рамки сиюминутных политических интересов или мнений, и долгосрочных инвестиций в важнейшие области (образование, инфраструктура). Экономике, которые лишены инвестиций, рано или поздно сталкиваются с упадком, поскольку некоторые страны некогда «ведущего» Запада сейчас учатся на горьком опыте. Показатели, используемые для подиндекса инновационного потенциала, охватывают уровни образования, показатели эффективности НИОКР, уровни инвестиций в инфраструктуру, индексы занятости и баланс секторов сельского хозяйства, промышленности и услуг.

Управление

При данной физической среде и условиях устойчивая конкурентоспособность страны определяется тем, что общество и экономика могут извлечь из имеющихся ресурсов. Это, в свою очередь, характеризуется рамками, предоставляемыми властями. Каркас страны обеспечивает основу для бизнеса и социального консенсуса. Индикатор управления состоит как из физических показателей (инфраструктура), так и из нефизических атрибутов (коммерческое законодательство, уровень коррупции, государственные инвестиции, подверженность деловым рискам и рискам волатильности, подверженность финансовым рискам и т. д.).

Экономическая устойчивость - экономическая устойчивость и конкурентоспособность отражают способность создавать богатство посредством устойчивого экономического развития. **Эффективность управления:** результаты основных государственных областей и инвестиций — инфраструктура, структура рынка и занятости, обеспечение основы для устойчивого и устойчивого создания богатства.

Источники данных

Более 90% показателей устойчивой конкурентоспособности являются чисто количественными показателями эффективности. Источники данных были выбраны в соответствии с надежностью и доступностью глобальных данных. Наибольший процент показателей был получен из базы данных показателей Всемирного банка, за которой следуют наборы данных и показатели, предоставленные различными агентствами ООН и МВФ. Кроме того, были интег-

рированы некоторые общепризнанные внешние индексы, публикуемые неправительственными организациями, включая Transparency International, Reporters Without Borders, The New Economics Foundation, The Institute of Economics and Peace, Fund For Peace и V-Dem Project.

Расчет индекса

Вычисление баллов из необработанных данных. Необработанные данные состоят из числовых значений. Хотя значения можно сравнивать друг с другом, их нельзя сравнивать или добавлять к другим значениям (два яблока плюс три апельсина не равны пяти ананасам). Поэтому необходимо в качестве первого шага извлечь масштабируемую и сопоставимую оценку из необработанных данных. На втором этапе относительная важность (вес) показателя оценивается по сравнению с другими показателями для расчета баллов по субиндексам. Индекс устойчивой конкурентоспособности рассчитывается на основе субиндексов, каждый из которых имеет одинаковый вес. В совокупности эти шесть столпов отражают устойчивую конкурентоспособность страны и формируют глобальный индекс устойчивой конкурентоспособности.

Данные в перспективе

Первичные данные необходимо анализировать в перспективе: 5000 га леса могут быть большой территорией для такой страны, как Андорра, но для Китая это небольшая площадь. В зависимости от индикатора знаменателем может быть площадь суши, численность населения или измерения интенсивности, например, ВВП. Для некоторых показателей (например, энергоэффективности, а также показателей инноваций) эффективность оценивается по двум знаменателям (обычно численность населения и ВВП), чтобы получить более альтруистическую картину показателей национальной устойчивости, которая включает экономическую и человеческую эффективность.

Анализ тенденций: интеграция последних разработок

Текущие данные ограничивают перспективу мгновенным изображением во времени. Однако сиюминутного статуса недостаточно, чтобы получить истинное представление об устойчивой конкурентоспособности, которая по определению ориентирована на будущее. Таким образом, не менее важны тенденции развития. Анализ тенденций и событий позволяет понять, откуда исходит страна, и, что более важно, указывает направление будущего развития. Например, повышение эффективности сельского хозяйства указывает на способность страны прокормить растущее население в будущем или наоборот, если тенденции снижаются.

Управление национальным развитием: формирование социального и экономического капитала

Общества и экономики формируются за счет правовой, нормативной и физической (созданной человеком) структуры.

Таким образом, **подиндекс управления** охватывает все аспекты, формирующие структуру общества (социальный капитал) и в которых функционирует экономика (интеллектуальный капитал, управление ресурсами). Глобальный индекс GSCI включает подиндексы (индексы):

- Индекс природного капитала;
- Индекс эффективности использования ресурсов;
- Индекс социального капитала;
- Индекс интеллектуального капитала;
- Индекс устойчивости бизнеса;
- Индекс эффективности управления.

Sustainable_Compertitive Достижение устойчивой конкурентоспособности: политика для более устойчивого и более процветающего общества: Устойчивое. Конкурентоспособный.

Подиндекс управления Глобального индекса устойчивой конкурентоспособности основан на количественных данных, то есть не на качественной оценке государственных систем: Индекс управления не выносит политических суждений. Кроме того, индексу социального капитала присваиваются некоторые аспекты последствий директив правительства (такие как права человека, свобода прессы и т. д.).

Подиндекс управления направлен на оценку пригодности нормативно-правовой базы страны и инфраструктурной среды для обеспечения устойчивой конкурентоспособности. Нормативно-правовая база и инфраструктура должны обеспечивать среду, в которой природный, социальный и интеллектуальный капитал страны может процветать для создания нового и поддержания существующего богатства для населения.

Базовым уровнем Пирамиды является Природный Капитал (данная физическая среда и ресурсы) – ресурсы, которые кормят население, дают энергию и материалы.

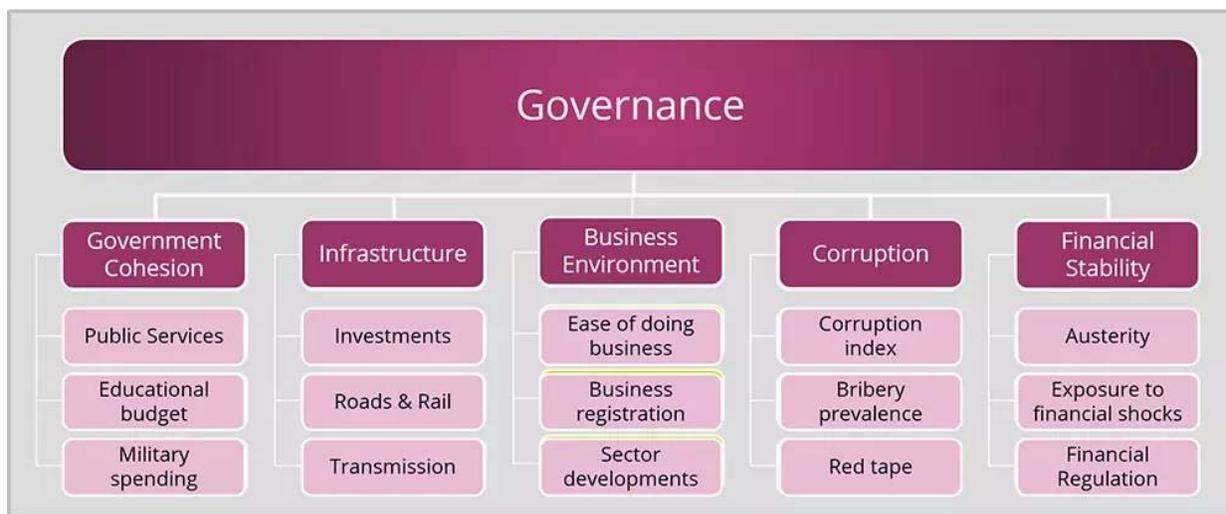
Второй уровень – Эффективность ресурсов – способность использовать имеющиеся ресурсы с максимально возможной эффективностью – природные

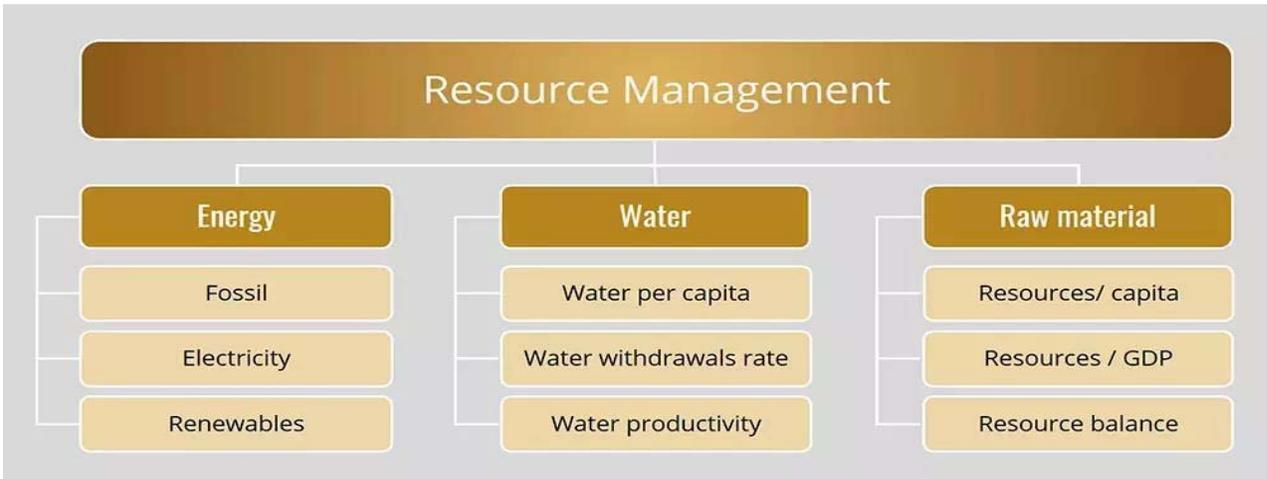
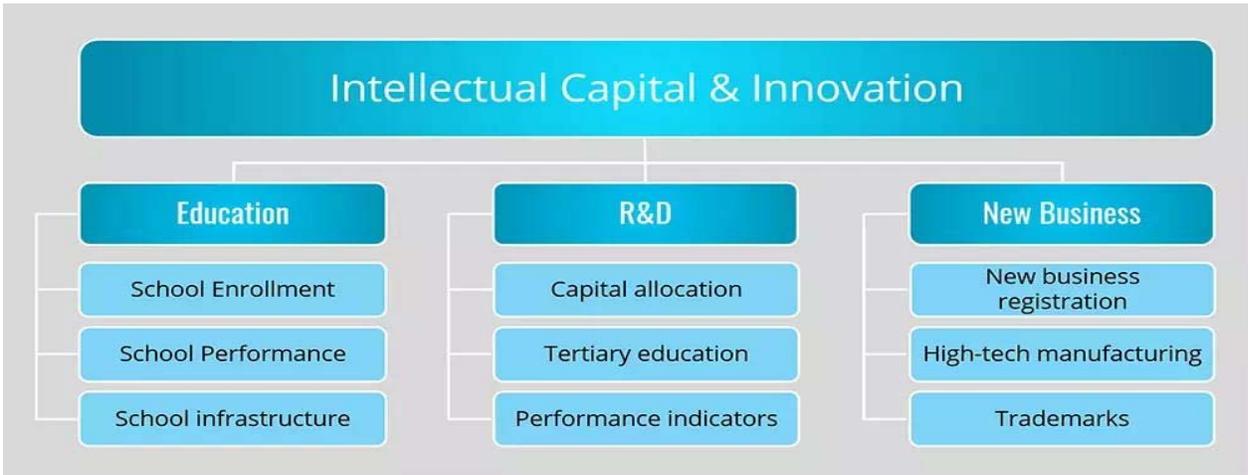
ресурсы, человеческие ресурсы, интеллектуальные ресурсы, финансовые ресурсы.

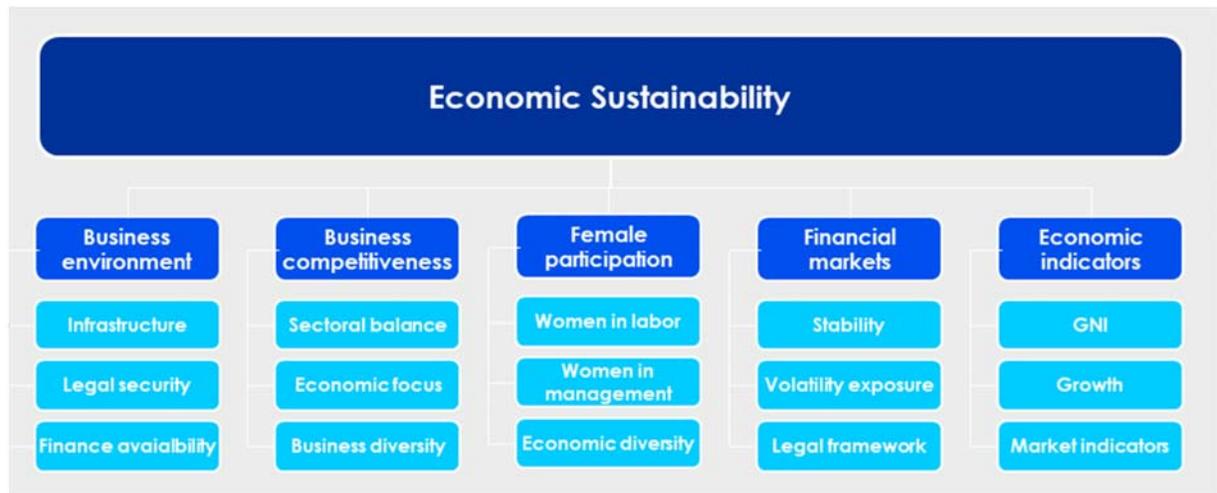
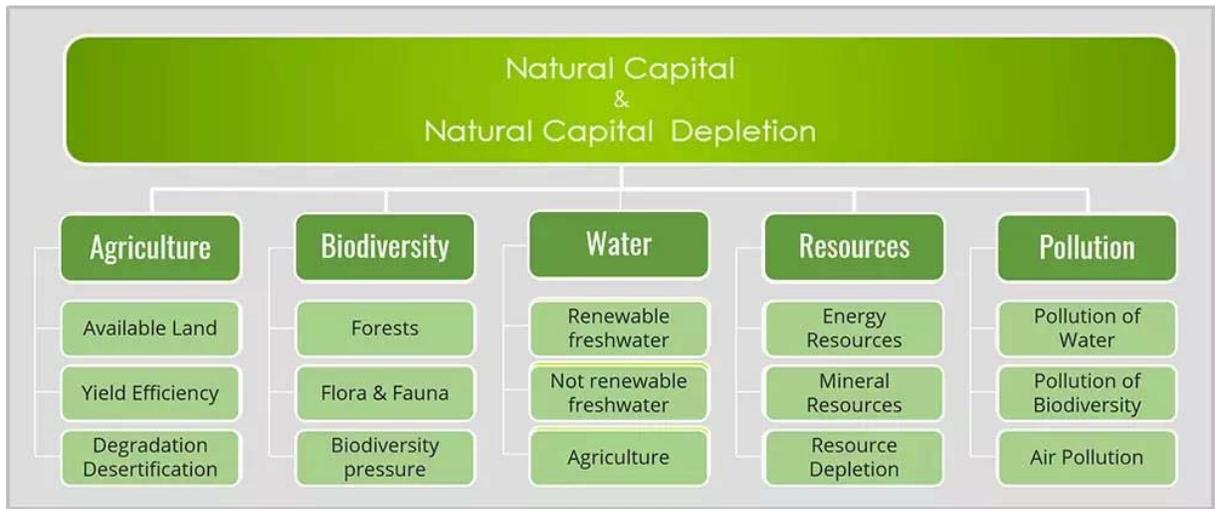
Третий уровень – социальный капитал страны, сплоченность поколений, полов, групп доходов и других групп общества. Социальная сплоченность необходима для благополучного развития человеческого капитала, т. е. социальный капитал представляет собой основу, которая способствует третьему уровню пирамиды.



Рис. II. Структура компонент модели устойчивой конкурентоспособности







Четвертый уровень — это интеллектуальный капитал, основа способности конкурировать и создавать богатство на глобализованном конкурентном рынке за счет разработки и производства продуктов и услуг с добавленной стоимостью. Это основа возможностей управления.

Пятый уровень — «Устойчивость бизнеса», охватывающий все элементы, позволяющие бизнесу развиваться устойчивым и конкурентоспособным образом.

Шестой и самый высокий **уровень** – эффективность управления – направление и рамки, обеспечиваемые вмешательством, расходами и инвестициями правительства. Государственная политика (или отсутствие такой политики) оказывает сильное влияние и/или влияние на все нижние уровни пирамиды устойчивой конкурентоспособности.

Концепция измерения и оценки показателей качества государственного управления (Worldwide Governance Indicators)

Показатели качества государственного управления (Worldwide Governance Indicators) — это комплексное периодическое исследование Группы Всемирного банка (World Bank Group), которое измеряет достижения стран мира в области качества и эффективности государственного управления. Качество государственного управления в исследовании понимается как совокупность традиций и институтов, посредством которых реализуется функция власти в отдельной стране. Эффективное государственное управление предусматривает свободу выбора и подотчётность власти, политическую стабильность, эффективность правительства, эффективную регуляторную политику, верховенство закона и контроль над коррупцией. Именно по этим показателям определяется качество государственного управления в странах мира.

Проект разработан и поддерживается Исследовательской группой Всемирного банка по вопросам развития (World Bank Development Research Group) и её ведущими специалистами: Даниэлем Кауфманном (Daniel Kaufmann), Аартом Крааем (Aart Kraay), Массимо Мاستруцци (Massimo Mastruzzi). Исследование проводится с 1996 года и на данный момент представляет наиболее полный комплекс показателей качества государственного управления по различным странам мира.

Показатели рассчитываются по методике Всемирного банка на основе более 400 переменных, содержащих информацию о мнениях, взглядах и опыте граждан, предпринимателей и экспертов в разных сферах государственного управления. Данные поступают из множества разных источников (статистические данные национальных институтов и международных организаций, результаты исследований и экспертных опросов, осуществляемых на регулярной основе международными и неправительственными организациями, и другие).

В методологии исследования используются шесть ключевых индикаторов, или индексов (Governance Indicators), отражающих в комплексе все основные параметры качества и эффективности государственного управления:

1. Учёт мнения населения и подотчётность государственных органов (Voice and Accountability) — индекс включает показатели, измеряющие различные аспекты политических процессов, гражданских свобод и политических прав. Показатели этой категории измеряют степень возможности участия граждан в выборе правительства и других органы власти, степень независимости прессы, оценку уровня свободы слова, свободы объединений, других гражданских свобод.
2. Политическая стабильность и отсутствие насилия (Political Stability and Absence of Violence) — индекс включает показатели, измеряющие стабильность государственных институтов, вероятность резких перемен, смену политического курса, дестабилизации и свержения правительства неконституционными методами или с применением насилия.
3. Эффективность работы правительства (Government Effectiveness) — индекс включает показатели, измеряющие качество государственных услуг, качество разработки и реализации внутренней государственной политики, уровень доверия к внутренней политике, проводимой правительством, качество функционирования государственного аппарата и работы государственных служащих, их компетенцию, степень их независимости от политического давления и так далее.
4. Качество законодательства (Regulatory Quality) — индекс включает показатели, измеряющие способность правительства формулировать и реализовывать рациональную политику и правовые акты, которые допускают развитие частного сектора и способствуют его развитию. С его помощью фиксируются меры, противоречащие принципам рыночной экономики, такие как неадекватный контроль уровня цен и банковской сферы, чрезмерное регулирование развития бизнеса, торговых отношений и так далее.
5. Верховенство закона (Rule of Law) — индекс включает показатели, измеряющие степень уверенности различных субъектов в установленных законодательных нормах, а также соблюдения ими этих норм, в частности, эффективность и предсказуемость законодательной системы, уровень преступности и отношение граждан к преступлению, отношение к исполнению контрактных обязательств, эффективность работы полиции, судов и так далее.

6. Сдерживание коррупции (Control of Corruption) — индекс включает показатели, измеряющие восприятие коррупции в обществе (коррупция понимается как использование общественной власти с целью извлечения частной выгоды), степень использования государственной власти в корыстных целях, существование коррупции на высоком политическом уровне, степень участия элит в коррупции, влияние коррупции на развитие экономики и так далее.

Указанные параметры были выделены на основе общего определения, согласно которому государственное управление (Governance) понимается как совокупность традиций и институциональных образований, с помощью которых государственные органы власти управляют страной. Шесть индексов призваны аналитически разграничить области государственного управления, чтобы можно было получить более или менее независимые друг от друга оценки по каждому параметру. Каждое государство по каждому из шести индексов получает свой рейтинг, который указывает место страны среди всех стран в мире. Соответственно, чем ниже рейтинг по тому или иному показателю, тем хуже качество государственного управления. Общий итоговый рейтинг не составляется.

Подробное описание методологии формирования индексов и источников данных для них приводится в периодическом докладе Всемирного банка по результатам очередного сравнительного исследования, а также на сайте проекта. Там же открыт доступ к информационной системе Worldwide Governance Indicators, которая позволяет получать данные в форме графиков и таблиц, как по всем индексам по одной стране (или группе стран), так и сравнить несколько стран по одному выбранному индексу.