

ЕВРОПЕЙСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ

ФОНД ИННОВАЦИОННОГО И ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ

ВАГАНЯН ГРИГОРИЙ АРШАЛУЙСОВИЧ

КОНСТИТУЦИОННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ
(методология, принципы, технологии)

Ереван, 2017

УДК 342.4: 005.1
ББК 67.400+65.290-2
В 124

Рекомендовано к печати Фондом инновационного и промышленного развития и кафедрой управления Европейской региональной образовательной академии

ВАГАНЯН ГРИГОРИЙ АРАШАЛУЙСОВИЧ

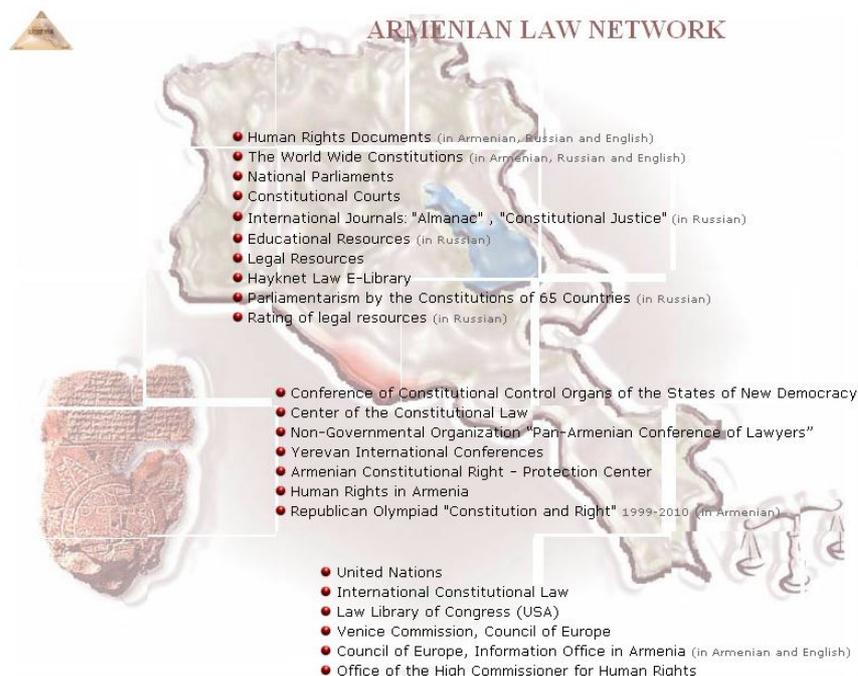
В 124 КОНСТИТУЦИОННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ (МЕТОДОЛОГИЯ, ПРИНЦИПЫ, ТЕХНОЛОГИИ)/ Г.А. Ваганян. – Ер.: Авторское издание, 2017. - 156 с.

Ваганян Г.А., доктор экономических, кандидат технических наук, советник Конституционного Суда Республики Армения, официальный представитель Венецианской Комиссии (Совета Европы), профессор Европейской региональной образовательной академии и Российско-Армянского (Славянского) Университета, Председатель диссертационного совета ВАК РА по специальности "Управление экономикой и ее отраслями".

УДК 342.4: 005.1
ББК 67.400+65.290-2

ISBN 978-9939-0-2191-1

© Ваганян Г.А., 2017



СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
ГЛАВА 1. ПРИНЦИПЫ И КОНЦЕПЦИЯ ИНТЕРАКТИВНОГО КОНСТИТУЦИОННОГО МЕНЕДЖМЕНТА	
1.1. Конституционный менеджмент как когнитивный фактор повышения эффективности государственного управления.....	6
1.2. Принципы конституционного менеджмента.....	14
1.3. Концепция интерактивного конституционного менеджмента на основе системы сбалансированных показателей.....	22
1.4. Ситуационные центры - инструменты менеджмента конституционной и интеллектуальной безопасности.....	27
1.5. Транснациональные и национальные центры стратегического монито- ринга, контроля и анализа.....	31
1.6. Государство – не эффективный менеджер в рыночной экономике.....	36
ГЛАВА 2. ПАРАДИГМА КОНСТИТУЦИОННОГО МЕНЕДЖМЕНТА В АРМЕНИИ	
2.1. Снижение качества государственного управления - угроза националь- ной безопасности.....	43
2.2. Оценка деятельности руководителей и органов государственной власти (демократизация электронного управления).....	54
2.3. Виртуальный интеллектуальный капитал, глобальная электронная де- мократия и правосудие.....	61
2.4. Кадровая политика – блеск или нищета?.....	66
2.5. Оценка государственного управления по данным глобальных иссле- дований.....	72
ГЛАВА 3. РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ КОНСТИТУЦИОННОГО МЕНЕД- ЖМЕНТА	
3.1. Государственное управление и системотехника конституционного ме- неджмента (новая парадигма синтеза конституционализма и управления).....	75
3.2. Манифест демократического большинства (ценности социально-рыноч- ной экономики в конституционном менеджменте).....	89
3.3. Проблемы конституционного менеджмента Армении и пути их реше- ния.....	98
3.4. Понятийный аппарат, система показателей и критериев оценки (вопро- сы методологии).....	109
3.5. Реальная политика в управлении государством.....	116
Приложение	
Сравнительный конституционный мониторинг основных конституционных понятий.....	121
Некоторые ключевые нормы конституций стран мира.....	124
Фрагмент кластерного сравнения ценностей конституций Армении и Гер- мании.....	132
Схемы и диаграммы.....	133
Модель эффективного менеджмента национального интеллектуального ка- питала.....	136
Выводы в вопросах и ответах	144
Литература	147

ВВЕДЕНИЕ

“Цель любой политической конституции заключается, ... прежде всего, в том, чтобы обрести правителей – людей, обладающих наивысшей мудростью для того, чтобы выделять цели, общие для всего общества, и наивысшей добродетелью для того, чтобы придерживаться их в своей деятельности” (Др. Г. Стивенсон младший).

Анализ опыта разработки и применения интерактивных систем управления в отрасли строительства (1979 - 1981гг.), в управлении городским хозяйством (1981 - 1983гг.), в партийной работе, в политическом управлении (1983 - 1988гг.), при решении задач ликвидации последствий катастрофического землетрясения в Армении, в управлении в условиях чрезвычайных ситуаций (1988 - 1996гг.), в управлении конституционным правосудием (организации конституционного контроля и защиты прав человека 1997 - 2006гг.), в управлении знаниями, интеллектуальным капиталом и инновациями (1983 - 2015гг.) позволил автору с учетом предложенной им ранее методологии интерактивного управления социально-экономическими процессами (1977 - 1992гг.) предложить и обосновать новую концепцию **конституционного менеджмента**¹. Она основывается на следующих основных принципах:

- характер и сущность публичного управления, управления государством и гражданским обществом (самоуправления) – интерактивны и определяются нормами конституции,
- гражданское общество взаимодействует с тремя органами государственной власти (исполнительной, законодательной и судебной), как сбалансированными системами, наделенными управленческими функциями,
- гражданское общество взаимодействует с другими органами публичного управления (органами местного самоуправления), а также с должностными лицами,
- основной закон государства (конституция) определяет генеральные стратегические цели и концептуальные задачи целенаправленного публичного управления и гарантирует их достижение, обеспечивает защиту основных прав человека, формирует гармоничные социально-экономические и политические отношения в государстве и обществе, определяет пути устойчивого воспроизводства интеллектуального капитала нации.

Исследования автора выявили, что ключевые проблемы Армении - **в неэффективном конституционном менеджменте**. Народ-законодатель перед государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами поставил генеральные стратегические **конституционные цели**. Однако, перед ними не сформулированы конкретные **конституционные задачи**. Процесс реализации системы целей подразумевает управление **действиями** для решения системы задач путем измерения и оценки достигнутых результатов. **Система конституционных задач (СКЗ)** влияет на качество публичного, в том числе государственного управления. Для повышения эффективности и качества управленческих решений необходима система управления, основанная на измерении и оценке **системы сбалансированных индикаторов (ССИ)**. ССИ позволяет обеспечить наглядный, действенный, надежный и всеобщий конституционный контроль и мониторинг за осуществлением власти народа (публичной, в том числе государственной власти).

Проблемы Армении заключаются не в парадигме экономического развития, зависящей от изменения мировых цен на нефть и газ и др., не от объема внешних инвестиций, а в низкой эффективности и качестве конституционного менеджмента. **Конституционный менеджмент** - это публичное управление, в частности управление государством с помощью системы сбалансированных показателей результативности, которые определяются содержанием генеральных целей Конституции, закрепленных в ее преамбуле. **Адекватная формализация и каскадирование конституционных стратегических целей по задачам**

¹ Термин “**конституционный менеджмент**” предложен автором впервые в монографии “Виртуальные технологии менеджмента” (системотехника электронного управления). Ереван, “Нжар”, 2005г.

для всех органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также должностных лиц – ключ к успеху.

В монографии впервые описывается в комплексной форме новый междисциплинарный метод познания, приводится понятийный аппарат, система измерения и оценок, предлагаются различные интерактивные методы кластерного анализа, индикативного моделирования и каскадирования, управления интеллектуальным капиталом, а также методика эффективного целенаправленного управления различными видами собственности.

Предлагается использовать два подхода для обеспечения защиты социально-экономических прав как реультирующего фактора позитивной деятельности армянского государства, взявшего на себя задачу исправления **социальной несправедливости, присущей рыночной экономике**. Для первого подхода характерно применение **”распределительной справедливости”**. В соответствии со вторым подходом не обеспечение человека, гражданина его социально-экономического права в результате действия (или бездействия) одного из органов государственной власти, органов местного самоуправления или любого должностного лица **оценивается обществом, государством (и судом) как лишение основного права**.

Преамбула Конституции Армении в части обеспечения “гражданского согласия для потомков” требует, чтобы **государственная, частная и общественная собственность выполняли социальную и духовную функцию**. Однако в конституционных изменениях нет постановки подобной задачи. Парадигма приоритета преамбулы требует: **любая форма собственности должна содействовать национальному (социально-экономическому, в том числе духовному) развитию**. На основе требований преамбулы граждане имеют право на конституционную защиту от произвольных действий или бездействия государства по ограничению их социально-экономических прав. Социально-экономические права, как основные конституционные права, могут и должны защищаться в суде **на основе закона и на основе Конституции**. Социально-экономические права и их обобщенный индикатор – уровень общего благосостояния (минимальный уровень благополучия граждан) являются **системообразующим концептуальным объектом конституционного менеджмента** (включая мониторинг и контроль) путем осуществления измерения и оценки соответствующих показателей. Такова воля народа-законодателя.

Народ Армении обладает **постоянным суверенитетом** над своими природными богатствами и ресурсами, и это право должно концептуально осуществляться **в интересах его национального развития и благосостояния**. Он имеет конституционное право контролировать эффективность и качество управления недрами и водными ресурсами, требовать у государственных органов и органов местного самоуправления, а также должностных лиц полной отчетности. *Жесткая эксплуатация принадлежащих народу природных ресурсов в интересах бизнеса, политического меньшинства или большинства не приемлема.*

Предлагается создать **Армянский Национальный Фонд общего благосостояния** по примеру штата Аляски (США), как **совместная собственность всего населения Армении**. Целесообразно ежегодно отчислять Фонду 25-30% от полученной прибыли от частных компаний - недропользователей на условиях долгосрочной аренды. Этот Фонд, как **совместная собственность населения Армении**, выплатит всем жителям страны (кроме осужденных преступников) дивиденды. Армения через несколько лет станет одной из процветающих стран в регионе.

Монография может быть использована в практике работы государственных служащих, менеджеров, бизнесменов, директоров предприятий, политиков, юристов, обществоведов и экономистов. Она пригодна для научных сотрудников, преподавателей, аспирантов и студентов соответствующих специальностей университетов и может служить в качестве учебного пособия в целях повышения квалификации и самообразования.

Автор благодарен всем сотрудникам руководимых им коллективов, всем руководителям, с которыми он работал, научным центрам, общественным организациям, своим учителям и коллегам, членам своей семьи за ценный вклад, идеи и поддержку в подготовке настоящей монографии.