

5.4. О доступе граждан к правовой информации и необходимости стандарта классификации в законотворчестве⁵

Доступ граждан к информации о деятельности власти, возможность влияния на процесс принятия решений являются основными признаками демократии. Без способности рядовых граждан контролировать деятельность государственных служащих и органов власти не бывает демократии. Власть должна быть прозрачна для контроля.

Система классификации правовых актов - важнейший элемент правового информационного пространства (ПИП). Она обеспечивает в условиях информационного общества и электронного правительства правовую информированность государственных и общественных структур, а также каждого гражданина в отдельности. Она обеспечивает доступность, поиск, обработку, анализ правовых актов не только для юристов, судей, законодателей, но и для всех заинтересованных лиц. Свободный и открытый доступ граждан к правовой информации является основным признаком демократии.

“Народная власть без информации для народа или средств ее получения – лишь пролог к фарсу или трагедии, а может быть, к тому и другому. Знание всегда будет править невежеством, и народ, желающий быть сам себе хозяином, должен вооружиться той силой, которую дает знание”. – Джеймс Мэдисон, Президент США, 1822 год.

В современных условиях глобальной Интернет сети и электронной коммуникации единое правовое пространство необходимо для обеспечения согласованности, непротиворечивости, законченности издаваемых правовых актов, повышения эффективности правового строительства, развития правового обеспечения бизнеса хозяйственной, коммерческой, общественной деятельности, в конечном итоге устойчивого развития экономики с целью повышения качества услуг и жизни.

Классификация, отражающая массив правовых актов во всем их многообразии и динамике и организующая его в систему, является необходимой задачей, без решения которой невозможно формирование информационно – правового пространства Армении.

Создание общенациональной правовой электронной системы без инструмента классификации правовых актов бесполезная затея и потеря значительных средств и ресурсов. Без него невозможно осуществить систем-

⁵ В главе использованы материалы Артеян М., преподавателя Российско-Армянского государственного университета и Ваганяна О. Г., руководителя научно-учебного центра фонда “Айкнет”

ную интеграцию различных вертикальных и горизонтальных информационных систем различного государственного и общественного уровня.

В Армении существует несколько вариантов классификаторов правовых актов. Наиболее известный классификатор, используемый в правовой информационной системе “Иртек”.

Однако он предназначен для профессионалов, юристов, судей и т.д. Он не пригоден для задач систематизации и использования в законодательстве (законотворчестве). На старом и новом варианте сайта Национального Собрания РА, например, использовался и используется совершенно другой, упрощенный классификатор (свод законов), законодательства, более доступный для граждан.

Кроме всего прочего необходимо принять стандарт на классификацию правовых актов, а не идти по пути принятия одного хорошо проработанного, но не удовлетворяющего всем требованиям стандарта классификатора. Право на существование имеют разные классификаторы, помогающие различным пользователям осуществлять наиболее полный и достоверный поиск информации. В правовых информационных системах, как правило, используются несколько классификаторов по отдельным основаниям. Их интеграция, образующих систему классификаций, имеет большое значение в стандартизации и ведении правовых информационных систем, усовершенствовании и упрощении процессов обмена информацией в локальных и глобальных сетях, в том числе Интернет сети. Для задачи конституционного контроля и правосудия Совет Европы (Венецианская Комиссия) использует разработанный им тезаурус (классификатор основных конституционных понятий). Конституционный Суд РА для задач защиты прав человека разработал свою версию классификатора и т.д.

Особое место среди всех классификаторов занимает предметный классификатор, являющийся системообразующим средством поиска. Основной признак предметного классификатора имеет сложную иерархическую структуру, состоящую из юридических понятий, отражающих содержание нормативных правовых актов. Предметный классификатор должен охватить сложившиеся, основные (самостоятельные) отрасли законодательства, каждая из которых имеет свою специфическую часть, так и комплексные части, регулирующие различные сферы деятельности, отражающие весь массив законодательства.

Нынешний этап развития законодательства Армении характеризуется увеличением числа разрозненных правовых актов, отчасти противореча-

щих, несогласованных и в какой – то части их дублирующих.

Чтобы сделать законодательство понятным и доступным, необходимо навести в нем порядок, провести кардинальную расчистку, освободить законодательство от актов и статей, противоречащих существующей конституции (или новой ее редакции). Именно система классификации как инструмент для осуществления информационного поиска правовых актов и статей (нормативных “завалов”) позволяет: систематизировать законодательство, для получения сведений в процессе законотворчества или в правоприменительной деятельности.

Устранение противоречий между актами, законами и действующей конституцией, отмена фактически утративших силу актов, выявление пробелов в законодательстве – все это возможно после анализа всего массива законодательства, учтенного системой классификации до последнего акта. Без научно обоснованной разработки системы классификации законодательства, без определения оптимального состава наиболее важных разделов (структур моделей актов) их соподчиненность и последовательность разработки невозможно создание эффективной программы законотворческой деятельности и осуществление эффективного правового менеджмента.

Система классификации повлияет на особенности юридической техники и технологии при разработке проектов новых законов. При этом юридические термины будут использованы в их точном смысле, будет вкладываться единый смысл в каждый термин для обеспечения его устойчивости и тем самым для доступности понимания гражданами законодательства. Оценка существующих терминов с помощью системы классификации поможет законодателю в решении проблем проектирования правовых актов, создания структуры законов, распределение нормативного материала между актами, а внутри акта – по главам, разделам, статьям, пунктам, абзацам, то есть на юридическую структуру (конструкцию, модель) акта.

В правоприменительной деятельности система классификации предназначена для эффективного быстрого поиска конкретного документа или его части. Эта особенность задач и определяет требование к системе классификации.