

Глава 5.

Концепция правовой информатизации³

5.1. Основные направления правовой информатизации

Качественное обновление общества, становление рыночной экономики, построение демократического правового государства, выдвигают на первый план решение глобальной задачи - формирования в Республике Армения единого информационно-правового пространства, обеспечивающего правовую информированность всех структур общества и каждого гражданина в отдельности, поскольку правовая образованность необходима, чтобы свободно расти и развиваться в условиях демократии.

Динамичное развитие демократии возможно лишь тогда, когда между гражданами существует более или менее прочное согласие, когда их сближают общие взгляды, установки, информация. Современная информационная система должна давать гражданам уверенность в качестве своих знаний, в реальной способности влиять на общественные процессы. Решения, оказавшиеся неверными, чаще всего бывают следствием недостатка объективной информации, а не отсутствия компетентности или неэффективного использования той имеющейся информации, которая попала в официальные информационные каналы.

Между тем на сегодняшний день крайне остро ощущается дефицит даже элементарных информационно-юридических услуг, который наряду с другими факторами оказывает весьма серьезное негативное влияние на общественное правосознание и правопорядок в Армении. Отсутствие развитой информационной системы в правовой сфере лишает граждан возможности эффективно участвовать через демократические институты в принятии решений из-за недоступности релевантной информации.

Проблема в том, что государство не только не предоставляет гражданам возможность получать информацию о действующем законодательстве, но и само не располагает достаточно эффективными системами правовой информации.

Необходимо создать действенные механизмы, обеспечивающие за счет более полной правовой информированности граждан повышение

³ В главе использованы материалы Ваганяна О. Г., руководителя научно-учебного центра фонда "Айкнет"

эффективности права и его применения. Этой цели в значительной степени будет способствовать правовая информатизация общества, основанная на решении двуединой задачи: информатизация правовой сферы - с одной стороны, и обеспечение законодательного регулирования правоотношений в сфере информатизации - с другой.

Под правовой информатизацией в Армении понимается процесс создания оптимальных условий максимально полного удовлетворения информационно-правовых потребностей государственных и общественных структур предприятий, организаций, учреждений и граждан на основе эффективной организации и использования информационных ресурсов с применением прогрессивных технологий.

Правовая информатизация осуществляется одновременно по следующим направлениям: информатизация правотворческой деятельности; информатизация правореализационной деятельности; правовое обеспечение процессов информатизации.

Государственная политика Республики Армения в области формирования и использования правовых информационных ресурсов и обеспечения этими ресурсами потребностей социального и экономического развития страны осуществляется с учетом интересов Республики Армения, тенденций международного сотрудничества в области правовой информатики, реальных возможностей индустрии информатизации в условиях рыночной экономики.

Цели и задачи правовой информатизации

Главными целями правовой информатизации являются:

- информационно-правовое обеспечение внутренней деятельности органов государства;
- информационно-правовое обеспечение внешних по отношению к государственным органам субъектов, в том числе физических лиц;
- сохранение и структурирование информационного правового поля.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

- разработка основ государственной политики в области формирования и использования информационно-правовых ресурсов;
- развитие индустрии правовой информатизации; координация работ по формированию и использованию информационных ресурсов Республики Армения;

- обеспечение использования общей коммуникационной среды, единого комплекса взаимосвязанных информационных технологий по ведению эталонных банков правовой информации и других необходимых компонентов инфраструктуры правовой информатизации, а также поддержка развития сферы правовых информационных услуг в условиях рынка;
- организация и финансирование работ по информатизации правовой сферы;
- обеспечение информационной безопасности, права на информацию;
- обеспечение сертификации и лицензирования информационных ресурсов и информационных услуг в правовой сфере;
- обеспечение обмена банками правовой информации различных уровней в едином информационно-правовом пространстве;
- создание научно-технической продукции правовой информатизации на основе новейших информационных технологий;
- организация и осуществление международного сотрудничества в области формирования и использования правовых информационных ресурсов;
- подготовка нормативных актов и нормативно-технической документации в области правовой информатизации.

Информатизация правовой сферы осуществляется путем создания эталонной географически децентрализованной правовой базы, используемой в общенациональном информационном пространстве. Вся совокупность взаимосвязанных подсистем правовой информации, реализованных в виде территориально распределенной сети стационарных и тиражируемых банков нормативных актов всех видов, иной правовой и социальной информации, образует Армянскую автоматизированную систему информационно-правового обеспечения правотворческой и правореализационной деятельности, правового образования и воспитания (далее именуется ААСИПО).

Органы государственной власти и управления, Конституционный Суд Республики Армения, Кассационный Суд, Арбитражный Суд Республики Армения формируют и актуализируют эталонные банки только тех правовых актов, которые принимают сами (под эталонным банком понимается совокупность эталонных электронных копий правовых актов), и передают

копии этих банков и изменений к ним в центральные системы правовой информации.

Узел системы правовой информации - это субъект права, имеющий лицензию и распространяющий или обеспечивающий доступ к сертифицированной правовой информации.

Работу по организации интегральных банков нормативных актов, формируемых из копий эталонных банков, а также по обеспечению к ним оперативного доступа пользователей других уровней системы целесообразно возложить на центральный узел системы правовой информации.

Основной объем работ по обеспечению правовой информацией широкого круга потребителей должны будут выполнять марзовские узлы правовой информации. В их функции входит:

- получение копий эталонных банков нормативных актов и их изменений, организация и ведение копий банков;
- организация, накопление, хранение и ведение актов местных органов власти и управления данного региона;
- организация и осуществление поиска информации по запросам пользователей в локальном и удаленном режимах;
- организация и проведение работ по правовой информатизации региона;
- консультативная помощь потребителям региона по правовым вопросам.

Система должна быть открыта для включения новых, как центральных, так и марзовских узлов. Для всех узлов системы должна быть разработана унифицированная комплексная технология обработки правовой информации, включающая в себя ввод и предварительную обработку (формальный и логический контроль) данных, их семантическую и лингвистическую обработку, хранение, восстановление и дублирование информации, и, наконец, оперативное предоставление информации потребителям.

Государственные органы, ответственные за формирование и использование правовой информации, обеспечивают условия для оперативного и полного ее предоставления пользователям. В процессе реализации системы правовой информации необходимо осуществить интеграцию информационных фондов, банков и баз нормативных актов в общем информационно-правовом поле.

По степени репрезентативности банков нормативных актов в ААСИПО можно выделить 4 уровня:

- 1-й уровень - эталонные банки правовых актов высших органов государственной власти и управления;
- 2-й уровень - эталонные банки правовых актов центральных органов исполнительной власти Республики Армения;
- 3-й уровень - локальные банки правовой информации региональных органов власти и управления;
- 4-й уровень - объединяет локальные, тематические и иные банки и базы данных отдельных организаций, предприятий и учреждений, представляющих широкий круг пользователей.

Вся совокупность эталонных, локальных и тематических банков правовых актов всех уровней, а также совокупность международных правовых актов, затрагивающих интересы Армении, образует армянский интегрированный территориально-распределенный банк правовой информации, адекватно отображающий состояния объектов и их отношений в рассматриваемой предметной области.

Информационно-правовые ресурсы Республики Армения должны формироваться из банков действующих правовых актов, принимаемых Национальным Собранием Республики Армения, Президентом Республики Армения, Правительством Республики Армения, Конституционным Судом Республики Армения, Кассационным Судом Республики Армения, Арбитражным Судом Республики Армения, центральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления.

Исходя из существующего государственно-территориального устройства Республики Армения, желания приблизить банк непосредственно к потребителям в регионах, а также учитывая ограниченную пропускную способность каналов передачи информации, целесообразно организовать структуру ААСИПО в виде сети распределенных банков нормативных актов трех категорий:

- эталонные банки нормативных актов;
- центральные банки для тиражирования нормативных актов и обеспечения информацией о них государственных органов и регионов Республики Армения;
- региональные банки нормативных актов для обеспечения правовой информацией регионов и территорий.

ААСИПО как комплексная политематическая система составляет главную часть информационно-правовых ресурсов Республики Армения и затрагивает интересы всех структур государства и общества, ее мощности должны быть доступны практически всем гражданам Республики Армения. Поэтому в рамках организационно-правового обеспечения правовой информатизации необходимо распределить компетенцию государственных органов по формированию и использованию этих ресурсов, закрепить права и обязанности поставщиков и потребителей информации, защитить права граждан.

Информационное обеспечение ААСИПО включает:

- территориально распределенную сеть полнотекстовых банков законодательных и других нормативно-правовых актов;
- тематические банки правовой информации (например, о госпредприятии, о кооперации, об аренде, о налогообложении, о предпринимательской деятельности, об акционерных обществах, об экологии, о пенсионном обеспечении и т.п.). Эти банки являются основой региональных информационных центров;
- оперативные банки материалов судебной практики и постановлений Кассационного Суда Республики Армения, решений Конституционного Суда Республики Армения, материалов арбитражной практики, статистической информации и т.п.;
- банки ведомственных нормативных актов;
- нормативно-правовые документы государств - участников СНГ;
- банки зарубежного законодательства;
- банки регистрационных данных о состоянии и движении гражданских, уголовных, арбитражных дел;
- оперативные базы данных.

Государственный фонд правовой информации должен формироваться из эталонных банков данных, удовлетворяющих информационные потребности широкого круга пользователей. Информационные массивы системы организуются в виде эталонных и рабочих баз данных. Эталонные базы ведутся организациями, ответственными за подготовку документов.

Рабочие базы данных могут быть общесистемными (например, центрального узла эталонных банков данных) и абонентскими (базы региональных узлов правовой информации).

Анализ информационных запросов пользователей позволяет выделить следующие типы выходных информационных потоков: справки о законодательных и нормативных актах; тематические подборки законодательных и нормативных актов; тексты законодательных и нормативных актов; справки о делах, находящихся на рассмотрении; справки об обращении граждан в правоохранительные органы; статистические справки; справки о прохождении дел и т.п.

Выполнение оперативных запросов необходимо обеспечивать в интерактивном, неоперативных - в пакетном режиме обработки. Циркулирующие информационные потоки должны реализовываться безотносительно к уровню формализации и структуризации данных. Управление регулярными потоками данных осуществляется средствами системы, ориентированными на обеспечение строго регламентированных контролируемых процедур сбора данных и ведения распределенного информационного фонда.

Управление нерегулярными потоками данных реализуется средствами системы, ориентированными на обеспечение нерегламентированных и слабо регламентированных процедур обмена данными (запросы к базам данных, информация их актуализации).

Кроме запросов к информационному фонду, система должна обеспечить потоки информации при подготовке законодательных актов, контроле соответствия новых законодательных актов Конституции и уже принятым законам и т.п. Состав распределенной базы данных, программно-технические средства системы станут основой Армянской автоматизированной системы информационно-правового обеспечения.