

Законотворчество

ЦЕННЫМ БУМАГАМ — РЕАЛЬНУЮ ЦЕНУ

Перед тем, как уйти на летние каникулы, Национальное собрание РА все-таки приняло в первом и втором чтениях закон "О регулировании рынка ценных бумаг".

Он оказался одним из самых "долгоиграющих" документов, включенных в повестку последней сессии: впервые он поступил на рассмотрение депутатов в октябре прошлого года и обсуждался пять раз. Учтено 487 замечаний и предложений, внесенных парламентариями в ходе дебатов. Теперь, как ожидается, после того, как закон будет подписан президентом РА Робертом Кочаряном, он вступит в силу с 1 августа текущего года.

Согласно закону, в игру вступает новая специализированная организация — комиссия по ценным бумагам, призванная упорядочить ситуацию в этой сфере. До 10 августа президент должен назначить пятерых ее членов во главе с председателем и его заместителем. Тем самым новосозданная комиссия принимает эстафету у Инспекции по ценным бумагам, которая прекращает свою деятельность с 1 августа.

Таким образом, право формировать состав комиссии предоставлено президенту страны, который при этом обязан следовать зафиксированным в законе правилам. К примеру, член комиссии по ценным бумагам может быть освобожден от занимаемой должности, если он более не является гражданином Республики Армения; признан недееспособным или ограниченно дееспособным согласно вступившему в законную силу судебному постановлению; более 6 месяцев по болезни или каким-либо иным причинам не принимал участия в заседаниях комиссии; в течение года 5 и более раз отсутствовал на заседаниях комиссии без уважительной причины; неудовлетворительно выполняет свои обязанности. Кроме того, он может быть освобожден по собственному желанию. Эти уточнения были сделаны по предложению председателя постоянной комиссии НС по государственно-правовым вопросам Виктора Даллакяна, который нашел первоначальную формулировку — "освобождение от должности с должной мотивировкой" — слишком расплывчатой.

Следует отметить, что, несмотря на то, что комиссию по ценным бумагам формирует президент, законодательная власть тоже может контролировать ее работу, — говорит председатель Инспекции по ценным бумагам Тигран Карапетян. — Во-первых, комиссия должна ежегодно представлять программу своей деятельности на предстоящий год. Программа представляется правительством вместе с проектом госбюджета, потому что сама комиссия не наделена правом законодательной инициативы. И если парламент ее не утвердит, то комиссия подает в отставку. Во-вторых, до 1 мая следующего года комиссия должна отчитаться перед парламентом за предыдущий год. Если отчет не будет принят, она опять подает в отставку. По существу, создан прецедент распространения правомочий НС на функционирование подобных структур. Думаю, найдено наиболее оптимальное решение. Что касается всего закона, то его исключительная важность несомненна.

Вместе с тем не следует уповать на один только закон: он регулирует правовые аспекты рынка ценных бумаг. Параллельно надо развивать всю сферу, укреплять инфраструктуру. В первую очередь — иметь нормально функционирующую фондовую биржу, центральный депозитарий, институты брокеров и дилеров и т.д. Такие задачи не решаются лишь принятием закона. Нужна долговременная кропотливая работа. По мнению г-на Карапетяна, для полноценного становления необходимых инфраструктур потребуется по меньшей мере год, так как их нынешний уровень нельзя считать удовлетворительным. "Комиссия сама решит, какую политику проводить, — подчеркивает он. — В любом случае она может жестко сдерживать появление новых участников рынка ценных бумаг или, напротив, смягчать этот режим. Такие полномочия ей предоставлены". Вместе с тем остается важной роль и других правительственных структур, потому что далеко не все зависит только от комиссии.

Сегодня, пожалуй, нереально требовать от брокеров, чтобы они обеспечивали минимально необходимый размер своего уставного капитала: скромные объемы местного рынка пока не дают брокерам возможности и выдерживать режим, и обеспечивать самофинансирование. По-видимому, к этому вопросу целесообразнее вернуться через год. На нынешнем же начальном этапе лучше "отпустить поводок", чтобы брокеры смогли наладить рентабельный бизнес. Если это им удастся — пойдут и остальные процессы.

В вопросе обращения ценных бумаг, особенно со сроком погашения 1 год и более, государство должно ориентироваться на упорядоченный рынок. Только в этом случае он станет объективным, и у брокеров появится поле для приложения усилий. Упорядоченный рынок позволит сформировать правильную систему ценообразования, исключить злоупотребления в процессе разгосударствления государственных акций. Это — одна из главных задач закона "О регулировании рынка ценных бумаг".

Инфраструктуры должны состояться даже при нынешнем незавидном состоянии отечественной экономики, — полагает Т.Карапетян. — Ведь сейчас она хоть и тяжело, но все же дышит. Налицо растущий спрос на денежные средства. А данная сфера позволяет удовлетворить этот спрос своими специфическими механизмами. Для того, чтобы они заработали, надо сформировать соответствующие инфраструктуры. Своими силами Армения, к сожалению, не может этого сделать. Поэтому на начальном этапе, пожалуй, без технического содействия из-за рубежа не обойтись.

Один из наиболее актуальных аспектов, связанных с функционированием рынка ценных бумаг, затрагивает деятельность фондовых бирж. Специалисты подчеркивают, что биржа не может быть некоммерческим акционерным обществом, так как, согласно новому Гражданскому кодексу РА, любое АО непременно должно быть коммерческой организацией. К тому же вопросы должны решаться по принципу "один член — один голос". Нельзя допускать, чтобы на фондовой бирже доминировало какое-либо одно лицо. Пора осознать, что фондовая биржа — всего лишь площадка, на которой происходит торговля. Люди заинтересованы не в том, чтобы получать прибыль от ЕФБ, а в том, чтобы получать прибыль, работая на ЕФБ. Это очень важный принцип.

Принятие закона "О регулировании рынка ценных бумаг" дает возможность сократить отставание от других стран региона. Но все зависит от компетентности и профессиональной подготовленности тех, кому будет доверено принимать решения. На следующих этапах мы окажемся конкурентоспособны, только если нам удастся сделать свою страну привлекательной для инвесторов. В том числе и в области операций с ценными бумагами. А это уже напрямую зависит от общегосударственной политики. Судя по выступлениям и шагам наших госдеятелей, они декларируют интеграцию в мировую экономику, защиту интересов инвесторов, прозрачность взаимоотношений с ними. Если слова воплотятся в дела — можно будет рассчитывать на реальный экономический рост. К сожалению, у нас пока политика определяет экономику, а не наоборот.

Артур МЕЛКУМЯН,
Ашот ГАРЕГИНЯН

Оценка

В ЖИЗНИ ВСЕГДА ЕСТЬ МЕСТО БИЗНЕСУ

Малое предпринимательство заслуживает большего внимания

В августе текущего года на окончательное обсуждение правительства РА будут вынесены законопроект "О содействии малому и среднему предпринимательству", а также концепция развития МСП в Армении. Уже более полутора лет разработанные специалистами документы "блуждают" по министерствам и ведомствам, добравшись наконец до заседания правительства. Хочется надеяться, что на сей раз эта стадия будет пройдена. Тем самым исполнительная власть продемонстрирует свою решимость содействовать долгожданному становлению одной из важнейших экономических сфер и вывести ее из состояния, в котором она ныне пребывает.

— С сожалением должен отметить, что с 1997 года мы не продвинулись вперед, — говорит Рштун Мартиросян, начальник управления развития малого и среднего предпринимательства Министерства промышленности и торговли РА. — Правда, кое-что подготовлено, однако до практической реализации дело так и не доходит. В мире, пожалуй, мало найдется стран, где как в Армении до сих пор не приняты на государственном уровне критерии, определяющие суть малого и среднего бизнеса. Национальное собрание в принципе положительно реагирует на подготовленные нами документы, и трудно сказать, в чем причина затягивания вопроса. А ведь силами одного небольшого управления в отдельном министерстве невозможно внести радикальные подвижки в экономическую политику всей страны.

Причины сегодняшних неудач следует искать в недавней истории. В советское время высокий уровень развития армянской промышленности поддерживался в некоторой степени искусственно — рыночных проблем не было, и все вопросы решались в централизованном порядке. В итоге при отсутствии собственных сырьевых запасов и энергоносителей в Армении развивались энергоемкие отрасли. Спе-

цифика полученного наследия скажется в изменившейся рыночной ситуации. Внутренний рынок мал и неплатежеспособен, поэтому рассчитывать только на него не представляется возможным. Промышленность неизбежно должна ориентироваться на внешние рынки — если мы действительно хотим ее развивать.

Одна из самых весомых ошибок, совершенных в переходный период, связана с тем, что проводники рыночных реформ, не учитывая существенных для Армении обстоятельств, вознамерились нормализовать экономику посредством шоковой терапии. Сегодня делаются попытки действовать по-новому. Тем не менее, по отношению к МСП до сих пор не ведется осмысленной, целенаправленной политики. Малый бизнес вынужден сам решать свои проблемы, но, противопоставляясь всей экономической системе, он, как правило, оказывается в проигрыше. Голос крупных хозяйствующих субъектов еще слышен, а малых — уже нет. Налоговое поле, предусмотренное для МСП, отличается жесткостью, а там, где декларированы послабления, очень трудно претворять их в жизнь. С другой стороны, субъекты, занимающиеся малым бизнесом, сами порой оказываются несведущи в его законах. Не хватает ни знаний, ни средств, ни времени.

Между тем малое и среднее предпринимательство всеобъемлюще и охватывает практически все сферы национальной экономики. К примеру, в Армении оно активно действует в аграрном секторе, перерабатывающей промышленности, строительстве, сервисе. Среди других перспективных направлений — туризм, информационные технологии. Таким образом, МСП, доказывая свою жизнестойкость, в состоянии взять на себя улучшение всей социально-экономической ситуации. Но для этого государство должно всецело стимулировать его деятельность. Особую ценность имеет также своевременный обмен



бизнес-информацией, представляющей интерес для деловых кругов.

— Отсутствие четких критериев приводит к тому, что статистическая служба не ведет соответствующего учета, словно малого и среднего предпринимательства вообще не существует, — отмечает Р.Мартиросян. — Нет ни одного закона о МСП. Недавно, правда, был принят закон "Об упрощенном налоге", но он по существу относится только к малому бизнесу. А ведь как показывает международная практика, непременно должен быть основополагающий, базовый закон, который в общих чертах фиксирует, что такое малый и средний бизнес, как он должен функционировать, что по отношению к нему должно сделать государство. А затем по каждому направлению принимаются уже конкретные законы. К примеру, экономическое законодательство соседней Турции насчитывает 28 таких отдельных законов, которые непосредственно затрагивают МСП. Турецкое агентство по малому и среднему бизнесу — государственная структура, для которой ежегодно отчисляется 2% средств из госбюджета. Нам об этом пока остается только мечтать.

Ашот ГАРЕГИНЯН
НА СНИМКЕ: Рштун Мартиросян.

Туризм

КЛЮЧ К ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ВОЗРОЖДЕНИЮ ЮЖНОГО КАВКАЗА

С 10 по 13 июля в Батуми прошел региональный семинар "Туризм как механизм экономического развития на Южном Кавказе". Инициатором его проведения выступила неправительственная общественная организация "Туристский союз Шелковый путь" (Грузия) при содействии фонда "Открытое общество — Грузия" (программа "Восток-Восток") и фонда "Евразия" (программа по сотрудничеству на Южном Кавказе).

Определение приоритетных направлений развития регионального туризма, выявление проблем в этой сфере и поиски путей их решения — эти и другие вопросы обсуждали представители правительственных, общественных и частных структур Армении, Грузии и Азербайджана совместно с экспертами Всемирной

туристической организации (WTO), а также представителями ряда международных организаций, действующих в Армении. Помимо того, в работе семинара в качестве приглашенных участвовали руководители некоторых фирм и организаций из Казахстана, Узбекистана, Киргизии и Турции.

Как считает президент Армянской туристической ассоциации Артур Восканян, основным содержанием семинара стало налаживание сотрудничества между общественными организациями государств Закавказья с целью разработки совместных (трехсторонних) региональных проектов. На первом этапе со стороны фонда "Евразия" будут профинансированы так называемые контактные проекты, на втором — проекты по сотрудничеству. "Практически каждый участник се-

минара высказал свою точку зрения по данному вопросу, — уточнил А.Восканян. — Суммируя выступления, можно сделать такой вывод: при всех существующих на сегодняшний день плюсах и минусах индустрия туризма обладает серьезным потенциалом, чтобы в определенной мере содействовать экономическому возрождению региона".

Батумская встреча завершилась принятием декларации, обращенной к правительствам закавказских государств, а также неправительственным общественным организациям и представителям частного сектора. В заявлении, в частности, отмечается роль туризма как одного из самых эффективных средств формирования благоприятного имиджа стран Южного Кавказа, а также необходимость рассматривать в соответствии с рекомендациями WTO упрощение формальностей, связанных с визовым, пограничным и таможенным контролем, в качестве эффективной меры развития туризма в регионе. Вместе с тем, как указано в декларации, решение названных проблем возможно лишь при условии постоянного внимания со стороны правительства и осознания с их стороны возрастающего значения туризма в развитии национальных экономик.



Карен МАЛХАСЯН